



COMUNE DI CAMERI

Piazza Dante Alighieri 27 - C.A.P. 28062 - (NOVARA)
Tel. 0321 511611 - FAX 0321 511650
Part. IVA e Codice Fisc. 00141730036
comune@comune.cameri.no.it

PROT. N. 5561

Cameri, 22 marzo 2017

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE 2017

IL SINDACO

Premesso che la legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità per il 2015) all'articolo 1, comma 611, dispone che *"al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015"*;

Premesso che il processo di razionalizzazione deve tener conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 1, comma 612, della legge n. 190/2014, il Sindaco ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie;

Esaminata tale Relazione sui risultati conseguiti in relazione all'attuazione del piano di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie;

Visto che Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato", gli enti locali devono avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui deve ispirarsi il "processo di razionalizzazione":

- eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- eliminare le partecipazioni in società che svolgano attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Considerato che le partecipazioni del Comune di Cameri sono circoscritte all'Azienda Farmaceutica di Cameri e Trecate S.p.A. e Acqua Novara VCO S.p.A.

Rilevato che, in relazione all'Azienda Farmaceutica, il Comune di Cameri già nel 1920 provvedeva all'acquisto delle due farmacie esistenti nel paese, di proprietà dei Dottori Ruspa e Calderoni, nonché alla successiva fusione delle stesse in un'unica sede da gestire in economia. Nel 1967 il Comune, al fine di fornire un servizio più efficiente e capillare alla cittadinanza che andava notevolmente ampliandosi sia dal punto di vista demografico sia dell'estensione territoriale, decideva l'apertura della seconda farmacia. Le due sedi erano allora ubicate in Piazza Dante e in Via Baracca. Nello stesso anno il Comune di Cameri dava vita all'Azienda Municipalizzata, dotata di proprio statuto, bilancio e Consiglio di Amministrazione.

Dal gennaio 1993, per adeguarsi alle disposizioni della Legge 8 giugno 1990, n.142 e del D.P.R. 4 ottobre 1986, n. 902, l'Azienda viene trasformata in "Azienda Speciale Farmaceutica", dotata di personalità giuridica, e iscritta regolarmente nel Pubblico Registro delle imprese di Novara.

Dal 30 ottobre 2002 l'Azienda Speciale Farmaceutica viene trasformata in Società per Azioni ad intero capitale pubblico, avente come unico socio il Comune di Cameri. La trasformazione si è resa necessaria per rendere più snella l'operatività aziendale e per poter attuare successivamente una fusione con un'altra società: l'Azienda Farmaceutica di Trecate Srl. Tale fusione ha avuto lo scopo di migliorare la gestione aziendale, riducendo le spese gestionali ed ottimizzando la gestione del magazzino con una maggiore possibilità di concentrazione degli ordini e sfruttando le economie di scala.

In data 11 maggio 2006, con atto notarile redatto dal notaio dott. Fabio Auteri, repertorio n. 20321, raccolta n. 6883, si è proceduto alla fusione delle due società di Cameri e Trecate. La nuova società, scaturita dalla fusione, prende il nome di "AZIENDA FARMACEUTICA DI CAMERI & TRECATE SPA" ed ha per oggetto l'attività di gestione di farmacie, l'informazione ed educazione sanitaria. L'attività viene svolta nelle sede legale in via Novara, 45 Cameri (Farmacia Comunale n.1) e nelle sedi secondarie in via Baracca, 22 Cameri (Farmacia Comunale n.2) e in via Novara n.5, Trecate (Farmacia Comunale n.3).

Si tratta di una società per azioni ad intero capitale pubblico, partecipata da due azionisti: il Comune di Cameri per due terzi ed il Comune di Trecate per un terzo.

Il Capitale Sociale è stato determinato in € 412.500, suddiviso in n. 412.500 azioni ordinarie nominative del valore nominale di € 1 cadauna.

Attualmente la società svolge la vendita di prodotti farmaceutici e parafarmaceutici, prodotti omeopatici, articoli sanitari, alimenti per la prima infanzia, prodotti dietetici speciali, complementi alimentari, integratori della dieta, prodotti di erboristeria, giochi per l'infanzia, cosmetici e prodotti per l'igiene personale, nonché gli altri prodotti normalmente in vendita nelle farmacie.

Il servizio di farmacia è volto ad assicurare alla collettività camerese un diritto di rango costituzionale, ai sensi dell'art. 32 della Costituzione e pertanto risulta servizio pubblico essenziale a rilevanza economica.

Esaminate le note integrative agli ultimi bilanci si rileva che per fronteggiare il perdurare della crisi in atto e che ha colpito inevitabilmente anche il mercato farmaceutico, la gestione è rivolta al controllo delle principali voci di costo che gravano sul bilancio della Società. La spesa del personale viene monitorata attentamente, limitando il ricorso alle prestazioni straordinarie allo stretto indispensabile e programmando la fruizione delle ferie durante l'intero arco dell'anno. La gestione degli acquisti è finalizzata alle effettive necessità del mercato. Nell'ottica di promuovere servizi complementari le farmacie delle società sono state dotate di nuovissimi strumenti per l'auto analisi. Inoltre la Società gestisce il servizio di consegna/ritiro dei referti delle analisi, in favore della cittadinanza, in forma gratuita, e con apposita convenzione con l'ASL NO.

Considerato che la quota di partecipazione societaria del Comune di Cameri risulta significativa, in quanto socio di maggioranza.

Esaminati i dati relativi al numero di dipendenti ed amministratori ed i dati significativi di Bilancio e precisamente:

Numero amministratori: invariato rispetto all'analisi dell'anno 2015

Numero Dirigenti: 0

Numero dipendenti: invariato rispetto all'analisi dell'anno 2015.

Considerato che il risultato di esercizio ha un trend sostanzialmente positivo e costante e di entità considerevole, al netto delle imposte; risultato che viene diviso fra i soci ed utilizzato per progetti di alta e qualificata rilevanza sociale come nel caso del Comune di Cameri per la gestione del servizio di educativa territoriale e di assistenza ad alunni diversamente abili.

Esaminata inoltre la sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, 3 febbraio 2017, n. 474, nella quale si pone in evidenza che: "*...la gestione delle farmacie comunali da parte degli enti locali è collocata come modalità gestoria - in nome e per conto - del S.S.N. come tale non riconducibile né all'ambito dei servizi di interesse generale nella definizione comunitaria, né alla disciplina sui servizi pubblici locali secondo l'ordinamento italiano. Da ciò consegue che a) l'attività di gestione*

delle farmacie comunali costituisce esercizio diretto di un servizio pubblico, trattandosi di un'attività rivolta a fini sociali ai sensi dell'art. 112 D. Lgs. n. 267 del 2000; b) la procedura per l'individuazione dell'affidatario non riguarda perciò l'affidamento del servizio, la cui "concessione/autorizzazione rimane in capo al Comune...".

Pertanto si ribadisce che le farmacie comunali presentano tutti i profili del Servizio Pubblico Essenziale, svolgendo un'attività, rivolta a fini socio-sanitari, in nome e per conto del S.S.N. e pertanto meritevole di essere mantenuta in essere dagli Enti proprietari.

Considerato, altresì, che la Società Acqua Novara.VCO S.p.A., con sede in via Triggiani n. 9, Novara, è un'azienda a capitale interamente pubblico, nata per soddisfare al meglio le esigenze idriche di un territorio esteso e variegato e con il fine di addivenire alla riorganizzazione dei servizi di acquedotto, fognatura e depurazione perseguendo i seguenti obiettivi:

- superamento di una gestione frammentata, tramite la definizione di Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O) di dimensioni tali da consentire investimenti compatibili con le effettive necessità infrastrutturali;
- superamento della divisione tra acquedotto, fognatura e depurazione, tramite la costituzione di operatori industriali responsabili della sicurezza alimentare dell'acqua potabile, del collettamento delle acque reflue e della loro depurazione prima della restituzione nell'ambiente;
- separazione delle funzioni di regolazione, affidate alle autorità locali, dalla gestione del servizio, affidata ad un operatore indipendente.

Considerato che oggi Acqua Novara e VCO, gestisce il servizio idrico integrato in 139 Comuni delle province di Novara e del VCO, coprendo un territorio che si estende da nord a sud per oltre 100 chilometri e garantisce il servizio ad oltre 450.000 abitanti.

Considerato che la misura della partecipazione del Comune di Cameri in seno alla Società è pari all'1,54 del capitale sociale e pertanto tale quota è di entità estremamente modesta.

PRENDE ATTO

della ricognizione sopra effettuata, in merito alle Società partecipate dal Comune di Cameri: Azienda Farmaceutica di Cameri e Trecate S.p.A. e Acqua Novara VCO S.p.A., ritenendo opportuno, per le motivazioni illustrate in premessa, che le stesse partecipazioni siano mantenute ed incarica gli uffici competenti affinché provvedano alla trasmissione del presente atto alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ed alla pubblicazione sul sito internet dell'Amministrazione nella Sezione Amministrazione Trasparente.



IL SINDACO
Valeria GALLI